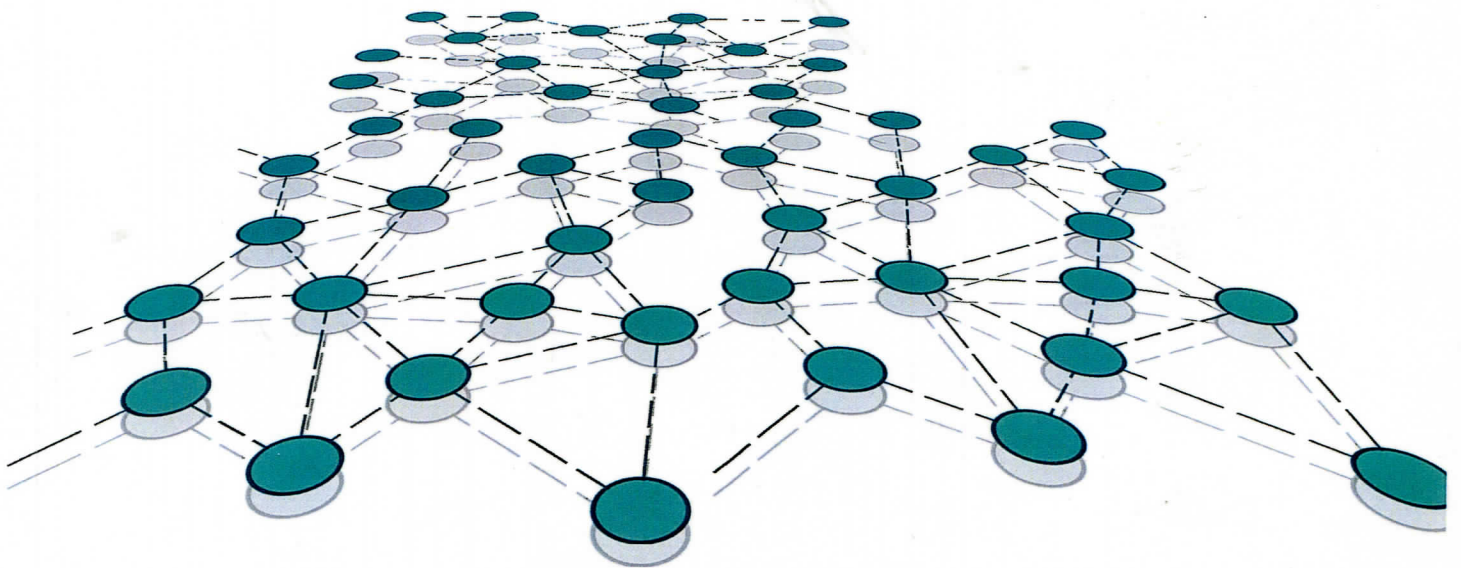




# การพัฒนาเครือข่ายคุ้มครองสิทธิประโยชน์ ของผู้มีส่วนได้เสียในกิจการพลังงาน

ระยะที่ 3

## รายงานฉบับสมบูรณ์



พฤศจิกายน 2555

โดย สถาบันเอเชียศึกษา จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย เสนอ สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน

การพัฒนาเครือข่ายคุ้มครองสิทธิประโยชน์  
ของผู้มีส่วนได้เสียในกิจการพลังงาน

ระยะที่ 3

รายงานฉบับสมบูรณ์

พฤศจิกายน 2555

---

เสนอต่อ สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน

จัดทำโดย สถาบันเอเชียศึกษา จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย



## คำนำ

โครงการ “การพัฒนาเครือข่ายคุ้มครองสิทธิประโยชน์ของผู้มีส่วนได้เสียในกิจการพลังงาน ระยะที่ 3” เป็นโครงการต่อจากโครงการระยะที่ 2 ในชื่อเดียวกันนี้ ในปี 2554 ซึ่งได้มีการพัฒนาเครือข่ายคุ้มครองสิทธิประโยชน์ของผู้มีส่วนได้เสียในกิจการพลังงาน ในเขต 1, 5 และ 9 ครอบคลุมพื้นที่ 18 จังหวัด

โครงการนี้ได้ขยายผลการถักทอเครือข่ายคุ้มครองสิทธิประโยชน์ของผู้มีส่วนได้เสียในกิจการพลังงาน ในอีก 3 เขต ครอบคลุม 18 จังหวัด ในพื้นที่ภาคอีสานตอนบน (เขต 4) 8 จังหวัด ภาคอีสานตอนล่าง (เขต 6) 4 จังหวัด และภาคใต้ตอนกลาง (เขต 11) 6 จังหวัด โดยได้มีการดำเนินการรวบรวมข้อมูลเครือข่ายต่างๆ ในพื้นที่จากการสืบค้นเอกสารและข้อมูลออนไลน์ การสัมภาษณ์เชิงลึก และการรวบรวมข้อมูลผ่านแบบสอบถาม มีการจัดเวทีการมีส่วนร่วม โดยมีทั้งฝ่ายกำกับดูแล ฝ่ายผู้ให้บริการ และฝ่ายผู้รับบริการกลุ่มต่างๆ และรวมถึงผู้ได้รับผลกระทบ เพื่อปรึกษาหารือ แลกเปลี่ยน และแก้ไขปัญหาต่างๆในพื้นที่ร่วมกัน ทั้งในระดับจังหวัด และการประชุมเพื่อร่วมกำหนดยุทธศาสตร์การบริหารจัดการเครือข่ายในระดับเขต และสุดท้ายได้จัดทำฐานข้อมูลสมาชิกเครือข่ายคุ้มครองสิทธิประโยชน์ของผู้มีส่วนได้เสียในกิจการพลังงานของแต่ละเขต

ที่ปรึกษาฯ ได้จัดทำรายงาน การพัฒนาเครือข่ายคุ้มครองสิทธิประโยชน์ของผู้มีส่วนได้เสียในกิจการพลังงาน จำนวน 2 เล่ม คือ เล่มที่หนึ่ง รายงานฉบับสมบูรณ์ ประกอบด้วยบทวิเคราะห์ต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับเครือข่ายฯ การทบทวนกระบวนการมีส่วนร่วมและการกำกับกิจการที่ชาญฉลาดในประเทศที่พัฒนาแล้ว ผลการถักทอเครือข่ายฯ ประเด็นปัญหาต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการคุ้มครองสิทธิประโยชน์ของผู้ใช้พลังงานและผู้ได้รับผลกระทบ และข้อเสนอแนะเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพกระบวนการคุ้มครองสิทธิประโยชน์ของผู้มีส่วนได้เสียในกิจการพลังงาน เล่มที่สอง ภาคผนวก ก ถึงภาคผนวก ง ประกอบด้วยข้อมูลทั้งหมดที่เกี่ยวข้องในการถักทอเครือข่ายในเขต 4, 6 และ 11 ส่วนฐานข้อมูลสมาชิกเครือข่ายฯ ของทั้ง 3 เขต ได้จัดทำเป็น CD แนบรายงานฉบับสมบูรณ์

ความสำเร็จในการจัดทำโครงการวิจัยนี้ เกิดจากความอนุเคราะห์ ความร่วมมือ และความช่วยเหลือของผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง ได้แก่ กกพ., สนง.กกพ., กฟผ., กฟผ., ปตท., สภาอุตสาหกรรมจังหวัดทุกจังหวัด, หอการค้าจังหวัดทุกจังหวัด, สหกรณ์การเกษตรและสหกรณ์อื่นๆของทุกจังหวัด, สมาคม/ชมรมวิชาชีพต่างๆ, สันนิบาตเทศบาล, สมาคม/ชมรมนายก อบต. และสมาคม/ชมรมกำนันผู้ใหญ่บ้านของทุกจังหวัด, พระสังฆาธิการทุกจังหวัด, สมาคม/ชมรมผู้สื่อข่าวท้องถิ่น, เครือข่ายประชาสังคมต่างๆ, สภาองค์กรชุมชน, สถาบันอุดมศึกษาที่ร่วมเป็นเครือข่ายวิชาการ อาทิ มหาวิทยาลัยขอนแก่น, มหาวิทยาลัยราชภัฏนครราชสีมา, มหาวิทยาลัยราชภัฏชัยภูมิ, มหาวิทยาลัยราชภัฏบุรีรัมย์, มหาวิทยาลัยราชภัฏสุรินทร์, มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์, มหาวิทยาลัยวลัยลักษณ์, มหาวิทยาลัยนครพนม, มหาวิทยาลัยราชภัฏอุดรธานี,

มหาวิทยาลัยราชภัฏสุราษฎร์ธานี, มหาวิทยาลัยราชภัฏนครศรีธรรมราช, มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี, มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสาน, มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลศรีวิชัย และวิทยาลัยต่างๆ อีกหลายสิบแห่ง และสมาชิกเครือข่ายต่างๆ อีกเป็นจำนวนมากให้ความอนุเคราะห์ในการให้สัมภาษณ์ ให้ข้อเสนอแนะ ให้ความช่วยเหลือร่วมจัดการประชุม แนะนำผู้ทรงคุณวุฒิในท้องถิ่นที่ควรสัมภาษณ์ และชี้แนะประเด็นปัญหาในแต่ละท้องถิ่น รวมทั้งได้เข้าร่วมเป็นเครือข่ายคุ้มครองสิทธิประโยชน์ของผู้มีส่วนได้เสียในกิจการพลังงาน และได้เข้าร่วมประชุมระดับจังหวัดและระดับเขต ซึ่งคณะวิจัยไม่สามารถกล่าวนามไว้ทั้งหมดได้ครบถ้วน จึงขอขอบพระคุณท่านทั้งหลายทุกท่านไว้ ณ ที่นี้

คณะที่ปรึกษาฯ

พฤศจิกายน 2555